

MINUTA

reuniunii grupului de experti din cadrul Comitetul interministerial pentru coordonarea politicilor și acțiunilor aferente produselor din tutun și produselor conexe

29.10.2015, ora 09⁰⁰, sediul Ministerului Sănătății

1. Deschiderea

Tema centrală a reuniunii Comitetului este Directiva 2014/40/UE privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe are termen de transpunere în legislația națională, prin lege, 20 mai 2016, Ministerul Sănătății fiind responsabil de procesul de transpunere.

2. Participanți

La reuniune au participat reprezentanți ai următoarelor instituții: Ministerul Sănătății, Institutul Național de Sănătate Publică, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne – Inspectoratul General al Poliției Române, Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului, Agenția Națională de Administrație Fiscală – Direcția Generală a Vămirilor, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și Consiliul Concurenței.

3. Aprobarea agendei

Agenda anunțată s-a aprobat în unanimitate.

4. Moderatori ședință

Dr. Magdalena CIOBANU – Expert desemnat pentru controlul tutunului la Comisia Europeană și Organizația Mondială a Sănătății

5. Probleme puse în discuție

Aspecte legate de procesul de transpunere a Directivei 2014/40/UE

Propunere:

- publicarea proiectului de lege într-o formă intermediară, agreată de reprezentanții Comitetului director, pe site-ul MS și MECT la rubrica *Dezbateri publice*, prin corelare
- întâlnire cu reprezentanții industriei tutunului în cadrul grupului de experti; în cazul în care rămân aspecte în dezbateri se va organiza o întâlnire la nivel de Comitet director

MAE va reveni cu un punct de vedere asupra celor propuse mai sus.

Aspecte legate de proiectul de Lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun – Tabelul de concordanță Directiva 2014/40/UE.

Art. 19 Tigaretele electronice

- tigareta electronica poate fi folosita cu flacoane:
 - care contin nicotina si sunt reglementate atat prin Codul fiscal cat si prin directiva
 - care nu contin nicotina si sunt reglementate prin General Product Safety Directive (GPSD)
- cele 2 tipuri de tigarete sunt abordate diferit datorita nicotinei care este o substanta adictiva reprezentand un risc crescut de imbolnavire in randul populatiei
- un aspect important este etichetarea care va fi diferita in cazul in care, cele 2 tipuri de flacoane nu intra sub incidenta prezentei directive, in sensul ca flaconul fara nicotina prin etichetare specifica General Product Safety Directive (GPSD) va crea falsa impresie de produs mai putin nociv pentru sanatate
- prin ordin comun al ministrului sanatatii si ANPC se poate demara, conform art. 18 din Ordonanta de Guvern nr. 21/1992 privind protectia consumatorilor, o campanie de informare in mod complet, corect si precis, asupra caracteristicilor esentiale ale produsului

Propuneri: - interzicerea flacoanelor de reumplere fara nicotina

Acest capitol va ramâne în dezbatere.

Art. 1 Dispozitii generale

Acest capitol va ramâne în dezbatere

Art. 2 Definitii

Propuneri modificari:

- la pct. 14 se inlocuieste sintagma “produs nou din tutun” cu “un nou produs din tutun” pe considerentul ca:
 - *nou produs* este un produs dintr-o categorie care nu exista pe piata
 - *produs nou* este un produs dintr-o categorie care exista deja pe piata, care sufera modificari (reteta/compozitie, denumire, etc.)
- in grupurile de lucru din cadrul Comisiei s-a pus in discutie un nou produs respectiv, produsul din tutun incalzit, introdus de Philip Morris International pe piata de consum din Uniunea Europeana (Italia) inainte de 19 mai 2014 astfel ca, nu mai poate fi considerat de Statele Membre a fi un produs nou, va fi considerat un produs Smokeless (fara fum)
- produsul nou este notificat la:
 - MS/INSP pentru raportarea ingredientelor
 - MFP pentru impunere de taxe
 - MFP/DGV pentru se aproba producerea lui in Romania (daca se fabrica in fara Romaniei, produsul vine insotit de o notificare in vederea autorizarii introducerii pe piata, denumire, etc.)
- pct. 14 se va corela cu art. 18
- Propuneri: - pentru clarificare, se poate introduce o noua definitie
 - preluarea termenului din directiva prin traducere in limba romana
 - “nou produs din tutun” avand in vedere ca nu este o subdiviziune, este alta categorie

- la pct. 35 a fost introdusa sintagma “persoana fizica” avand in vedere ca in Germania este permis ca o persoana sa isi “fabrice” tigari de rulat in scopul comercializarii ulterioare
- in Romania, o persoana fizica nu poate desfasura activitati economice

Art. 3 Nivelul maxim ale emisiilor de gudron, nicotina si monoxid de carbon si alte substante

Autoritatile implicate:

- INSP – masurarea emisiilor de gudron, nicotina si monoxid de carbon
- ANPC și Inspectia Sanitara de stat – verificarea corectitudinii informatiilor depuse de producator

Art. 4 Metode de măsurare

- verificarea emisiilor se va face in laborator acreditat
- laboratorul poate fi:
 - pe teritoriul Romaniei, acreditat independent de industria tutunului, prin extinderea unui laborator deja existent
 - in spatiul UE pot fi realizate analize in cadrul laboratoarelor autorizate, contra cost
- prin alin. (3) MS va trebui sa acorde posibilitatea de a se autoriza tuturor laboratoarelor, cu conditia ca acestea sa indeplineasca criteriile de autorizare impuse

Art. 5 Raportarea cu privire la ingrediente si emisii

- conform alin. (6), MS poate percepe taxe, respectiv:
 - conform directivei, producatorul depune o singura data documentatia pentru care plateste o taxa (pana in prezent, producatorul avea obligatia de a depune anual documentatia, fara achitarea unei taxe)
 - in situatia in care intervin modificari in compozitia produsului, producatorul are obligatia de a depune un nou dosar pentru care i se va percepe o noua taxa
- informatiile comerciale secrete nu vor fi publicate pe site, de altfel producatorul decide ce informatii pot fi publicate prin transmiterea lor catre INSP (INSP nu are atributii in disiminarea acestor informatii)
- Propuneri:
 - sintagma “taxa” se va inlocui cu “tarif” pe considerentul ca, taxa este un termen general, pentru care se asteapta o contraprestatie din partea statului (ex. taxa de drum) in timp ce tariful vizeaza o contraprestare pentru un serviciu strict determinat
 - tariful va fi stabilit prin ordin de ministru

Art. 6 Lista prioritara a aditivilor si obligatiile de raportare extinsa

- alin. (3) necesita reformulare pentru a acoperi situatia in care lista prioritara a aditivilor va fi actualizata pe viitor, prin acte de implementare
- alin. (8) – (13) necesita reformulare prin preluare articole din directiva

Art. 7 Reglementarea ingredientelor

Nu intervin modificari

Art. 8 Prevederi generale pentru avertismente

Nu intervin modificari

Art. 9 Avertismentul general si mesajul de informare

Nu intervin modificari

Art. 10 Avertismentele de sanatate combinate

- la alin. (2) se ridica intrebarea daca va fi trecuta in Anexa II galeria de imagini
- Directiva delegată nr. 109/2014 de modificare a anexei II la Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea galeriei de avertismente ilustrate care trebuie utilizate pe produsele din tutun
- inserarea anexelor in lege vine in sprijinul transpunerii totale a directivei fara a risca procedura de infrigement
- la alin. (5) se inlocuieste sintagma “se aproba prin ordin comun al ministrului sanatatii si al ministrului finantelor publice” cu “se aprobă prin ordin al ministrului sănătății, cu avizul ministrului finanțelor publice” pe considerentul ca MFP nu are atributii pe avertismente in sa solicita avizarea pentru a evita situatia in care interfereaza avertismentele cu timbrele fiscale

Art. 11 Etichetarea produselor

- se inlocuieste sintagma “produs din tutun care nu arde” cu “produs realizat din tutun care nu arde” – *aceasta propunere ramane in dezbatere*

Art. 12 Prezentarea produsului din tutun

Nu intervin modificari

Art. 13 Aspectul si continutul pachetelor unitare din tutun

Nu intervin modificari

Art. 14 Trasabilitatea

- la alin. (1) se completeaza prin preluare articole din directiva cu specificatia “pe piata din Romania” ceea ce include si importul de produse
- la intalnirile DG SANTE, in cadrul grupurilor de lucru pe trasabilitate, este in discutie un sistem unic de urmarire a trasabilitatii pentru toate statele membre
- directiva propune ca toti producatorii sa includa cele 3 elemente comune: identificatorul unic (in vederea combaterii contrabandei), elementul de securitate (in vederea combaterii contrafacerii) si timbrul fiscal (controlul statului in ceea ce priveste fiscalitatea)

Art. 15 Elementul de securitate

Nu intervin modificari

Art. 16 Tutunul pentru uz oral

Nu intervin modificari

Art. 17. Vânzări transfrontaliere la distanță de produse din tutun

- in directiva avem reglementate 2 situatii:
 - consumatorul din Romania cumpara pe internet produse din tutun de la o firma dintr-o tara UE sau din afara spatiului UE
 - consumatorul dintr-o tara UE sau din afara spatiului UE cumpara de pe internet produse din tutun de la o firma din Romania
- concret mai exista o posibilitate, un consumator din Romania comanda pe internet produse din tutun de la o firma din Romania
- din punct de vedere fiscal exista “o bariera” reglementata in Codul Fiscal in sensul ca, pentru uz personal un consumator are dreptul de a comanda 800 de tigarete iar ce depaseste aceasta cantitate intra sub incidenta operatiunii comerciale si se taxeaza ca atare
- produsele din tutun sunt obligatoriu supuse marcarii, deci aceste produse nu pot fi redade consumului in Romania, punerea pe piata echivaleaza unei autorizari

- este important de subliniat faptul ca, un consumator nu poate comercializa produsele comandate pe internet atata timp cat acesta nu are calitatea de antrepozitar autorizati sau destinatari inregistrati;
- Codul fiscal permite comanda transfrontaliera printr-un sistem de marcare daca depaseste cantitatea de uz personal
- se impune un punct de vedere din partea reprezentantilor Ministerului pentru Societatea Informatiionala

Propunere: - campanie de avertizare asupra riscului asumat (IGPR)

Acest capitol va ramâne în dezbatere.

Discutiile pe marginea tabelului de concordanta s-au incheiat la art. 17 din prezenta directiva.