



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
INSPECȚIA SANITARĂ DE STAT
Strada Cristian Popișteanu nr.1-3, 010024, București, ROMANIA
Telefon: 021/ 3072.557, FAX: 021 / 3072560

Nr. 54122/21.10.2016

RAPORT

privind rezultatele controalelor desfășurate în cadrul acțiunii tematice pentru verificarea respectării legislației în vigoare privind unitățile de învățământ preuniversitar și cabinetele medicale școlare

Având în vedere Planul național de acțiuni tematice de control în sănătate publică aprobat pentru anul 2016 precum și atribuțiile Ministerului Sănătății pentru asigurarea activităților școlare în condiții igienico-sanitare corespunzătoare, Inspecția Sanitară de Stat a dispus organizarea în perioada **12.09 – 30.09. 2016** de acțiuni de inspecție sanitară în:

- I. **Unitățile de învățământ preșcolar, școlar și liceal;**
- II. **Cabinetele medicale școlare.**

Acțiunea tematică a vizat următoarele aspecte:

- Verificarea respectării prevederilor Ordinului MS nr.1955/1995 pentru aprobarea Normelor de igienă privind unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor, referitoare la asistența medicală în unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor;
- Verificarea respectării *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I - VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore (prelevare de probe la suspiciune);*
- Verificarea respectării prevederilor *Hotărârii de Guvern nr. 355/2007 privind supravegherea lucrătorilor și ale Ordinului MS nr. 1225/5031/2003 privind aprobarea*

Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă;

- *Respectarea prevederilor Ordinului MS nr. 653/2001 privind asistența medicală a preșcolarilor, elevilor și studenților;*
- *Respectarea prevederilor Ordinului MS nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitățile medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activitățile medicale.*
- *Respectarea prevederilor privind produsele biocide.*

I. Unitățile de învățământ preșcolar, școlar și liceal

Din centralizarea machetelor de raportare transmise de către direcțiile de sănătate publică au rezultat următoarele:

1. Din 20153 unități de învățământ preuniversitar, câte au reieșit în urma centralizării machetelor primite de la direcțiile de sănătate publică teritoriale, au fost controlate un număr de 5155 unități de învățământ preuniversitar, astfel:

- Dintr-un număr de 9822 unități de învățământ preșcolar, au fost controlate 2312, dintre care 504 nu dețineau autorizație sanitară de funcționare pe declarație pe proprie răspundere;
- Dintr-un număr de 8877 unități de învățământ școlar, au fost controlate 2182, dintre care 450 nu dețineau autorizație sanitară de funcționare pe declarație pe proprie răspundere;
- Dintr-un număr de 1554 unități de învățământ liceal, au fost controlate 661, dintre care 42 nu dețineau autorizație sanitară de funcționare pe declarație pe proprie răspundere.

2. În unitățile de învățământ preuniversitar controlate au fost raportate pe macheta centralizatoare următoarele:

- a) Asigurarea apei potabile în sistem centralizat a fost necorespunzătoare în 108 unități de învățământ preuniversitar.
- b) Asigurarea apei potabile în sistem propriu a fost necorespunzătoare în 608 unități de învățământ preuniversitar, în multe cazuri prin neasigurarea apei curente, sau a apei potabile neconforme.

- c) Sistemul de încălzire în sistem centralizat era necorespunzător în 56 unități de învățământ preuniversitar, iar în sistem propriu a fost necorespunzător în 157 unități de învățământ preuniversitar.
- d) Dotarea cu mobilier a spațiilor de învățământ a fost necorespunzătoare în 276 unități de învățământ preuniversitar.
- e) Grupurile sanitare au fost necorespunzătoare în 547 unități de învățământ unități de învățământ preuniversitar, cu fose septice nevidanjate și/sau nesecurizate, grupuri sanitare în număr insuficient.
- f) În unitățile care dețineau blocuri alimentare s-a constatat că un număr de 13 blocuri alimentare nu aveau circuite funcționale corespunzătoare.
- g) Dotarea cu utilaje și ustensile a blocurilor alimentare era necorespunzătoare sau insuficientă în 2 dintre acestea.
- h) Spațiile de depozitare, spațiile frigorifice au fost necorespunzătoare în 3 dintre blocurile alimentare controlate.
- i) Meniul și anchetele alimentare erau întocmite necorespunzător sau nu erau întocmite în 13 unități. Nu se respectă prevederile Ordinului MS nr. 1563/2008, în sensul că nu se calculează rația calorică pentru grupa de vârstă și nu se respectă principiile nutritive; nu se respectă proporția privind grupele de alimente (lipsă lactate și legume-fructe); meniul neavizat de către conducătorul unității.
- j) Păstrarea probelor alimentare a fost necorespunzătoare în 3 unități.
- k) Neamenajarea corespunzătoare a 257 de spații destinate depozitării produselor programului “lapte - corn”;
- l) Colectarea și depozitarea deșeurilor menajere au fost necorespunzătoare în 209 unități de învățământ preuniversitar.
- m) Mobilierul și lenjeria din internatele școlare a fost necorespunzător în 4 internate din 186 controlate.
- n) 1196 fișe de aptitudini întocmite pentru personalul angajat au fost necorespunzătoare;
- o) Nu au putut face dovada efectuării cursurilor de însușire a noțiunilor fundamentale de igienă 128 persoane din categoria personalului de îngrijire, al personalului din blocurile alimentare, precum și a celor responsabile cu distribuirea produselor din programul “lapte-corn”.

Pentru deficiențele constatate în unitățile de învățământ au fost aplicate 468 sancțiuni contravenționale, din care:

- **427 avertismente;**
- **40 amenzi, în valoare de 114200 lei;**
- **au fost retrase 63 autorizații sanitare de funcționare și 47 suspendări de activitate.**

Suspendările de activitate și retragerile ASF-urilor au fost dispuse de către direcțiile de sănătate publică teritoriale, până la remedierea deficiențelor, astfel:

- **DSP Argeș:** 1 suspendare de activitate și 2 ASF retrase pentru neasigurarea apei potabile, curente, grupuri sanitare exterioare deteriorate. În urma convorbirii telefonice cu Serviciul Control în Sănătate Publică, ne-a fost comunicat faptul că cele două unități de învățământ cu ASF retrase, funcționează cu termene de remediere.
- **DSP Bacău:** 8 ASF retrase din cauza următoarelor neconformități:
 - clădire necorespunzătoare (pavimente, pereți etc.), conform Ordinului Ministerului Sănătății nr.1955/1995, art. 1, alin. 1);
 - corpurile de încălzire nu dispun de protecție (Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1955/1995, art. 9, lit. d);
 - apă curentă furnizată în cadrul unității de învățământ este nepotabilă conform buletinului de Analiză nr. 115/28.09.2016 (Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1955/1995, art. 7, alin 4);
 - cabine WC insuficiente numeric (Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1955/1995, art. 24, tab. 6);
 - mobilier parțial deteriorat (Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1955/1995, art. 8, alin 2).

Verificările în cele 8 unități au fost efectuate în contextul depunerii dosarului pentru obținerea autorizației sanitare de funcționare în baza declarației pe proprie răspundere, conform Ordinului MS nr. 1030/2009, cu modificările și completările ulterioare. Neconformitățile de mai sus, care au dus la retragerea ASF-urilor țin de investiții de la nivelul autorității locale.

În acest județ, celor 8 unități cărora le-au fost retrase ASF-urile nu au fost dispuse termene de remediere, însă funcționarea unităților de învățământ în cauză va fi verificată în cadrul recontroalelor ce urmează a se efectua. Totodată, reprezentanții

legali ai unităților de învățământ au fost înștiințați prin adresă oficială că funcționarea în condițiile anulării/retragerii autorizației sanitare de funcționare se face pe propria răspundere și contravine legislației în vigoare.

Ca și sancțiuni principale pentru două unități au fost aplicate avertismente.

Din cele 8 unități, la data prezentei se cunoaște faptul că 5 dintre ele funcționează.

- **DSP Botoșani:** 1 ASF retras și amendă contravențională și mutarea grupelor unității în două săli de clasă din cadrul școlii coordonatoare. Pe vechiul amplasament se va construi o grădiniță nouă, cu finanțare aprobată prin AFIR, submasura 7.2, care urmează să intre în procedura de licitație.

- **DSP Caraș Severin:** 7 suspendări de activitate și 7 avertismente pentru următoarele neconformități:

- funcționare fără ASF;
- lipsă apă potabilă;
- lipsă grupuri sanitare proprii;
- neasigurarea împrejmuirii curții.

- **DSP Călărași:** 4 ASF retrase temporar, până la remedierea neconformităților.

Neconformitățile care au dus la retragerea acestora au fost:

- probe de apă neconforme, prelevate în cadrul monitorizării de audit,
- funcționarea unei grădinițe în altă locație decât cea pentru care fusese emisă autorizația sanitară de funcționare.
- De asemenea, au fost anulate și 3 ASF-uri pentru unități de învățământ care nu mai funcționau.

În ceea ce privește retragerea ASF-urilor, menționăm că în cazul a două dintre unități nu s-au aplicat sancțiuni principale, deoarece a fost sancționată unitatea administrativ- teritorială în a cărei responsabilitate intră distribuirea și asigurarea apei potabile în unitățile de învățământ. În ceea ce privește celelalte două unități ale căror autorizații sanitare au fost retrase, acestora li s-a acordat un termen de 30 de zile pentru remedierea deficiențelor.

- **DSP Dolj:** 3 suspendări de activitate pentru:

- clădire cu fisuri în pereți și plafoane,
- acoperiș degradat,

- neasigurarea apei potabile,
- grupuri sanitare degradate.

Pentru aceste deficiențe au fost aplicate avertismente conducerilor acestor unități de învățământ.

- **DSP Iași:** 1 suspendare de activitate și 9 ASF retrase, din cauza următoarelor neconformități:

- clădire cu infiltrații, pereți cu mușcături și acoperiș degradat;
- lipsă apă potabilă și grupuri sanitare exterioare insalubre sau degradate;
- lipsă reparații capitale a unora dintre clădiri.

Pentru deficiențele care au dus la retragerea autorizațiilor sanitare de funcționare, pentru 7 dintre unități s-a aplicat 1 amendă contravențională de 5000 lei școlii coordonatoare, iar pentru 2 dintre unități, conducerea acestora a fost sancționată cu avertisment. Cele 9 unități din județul Iași cărora li s-a retras ASF funcționează, deși în decizia de retragere a autorizației este precizat că reautorizarea este condiționată de remedierea neconformităților depistate în timpul controlului și de depunerea documentației de autorizare.

Unitatea care a primit suspendare de activitate, pentru condiții necorespunzătoare de igienă, a depus cerere de reluare a activității și în cursul zilei de 21.10.2016 se efectuează recontrolul.

- **DSP Ialomița:** 8 ASF retrase pentru: clădiri în proces de realbitare, săli de clasă subdimensionate, grupuri sanitare exterioare fără apă curentă și fără sifon de scurgere a apelor reziduale. Pentru 3 dintre acestea au fost aplicate sancțiuni cu amendă contravențională. Precizăm că în unitățile de învățământ din mediul rural în care s-a luat măsura retragerii autorizațiilor sanitare de funcționare, cauza principală a fost existența grupurilor sanitare neconforme, amplasate în exterior, departe de locațiile de învățământ, fără sursă curentă de apă, pavimente neimpermeabilizate, fără sifoane de scurgere a reziduurilor lichide și nevidanjabile din cauza sedimentării în timp a conținutului. Nu au fost aplicate sancțiuni contravenționale principale, cu amendă conducerii unităților de învățământ, deoarece remedierea acestor deficiențe intră în atribuția primăriilor locale iar, măsurile impuse au fost luate de comun acord cu reprezentanți ai Institutiei Prefectului și Inspectoratului Școlar județean, urmare a acțiunilor de control efectuate la nivelul județului, conform Ordinului Institutiei

Prefectului nr. 431/30.08.2016, în perioada 05 - 07.09.2016. În urma discuțiilor purtate cu reprezentanți ai primăriilor locale, aceștia s-au angajat să facă demersuri pentru alocarea de fonduri necesare construirii de alte grupuri sanitare în incinta locațiilor de învățământ, în cel mai scurt timp. De asemenea, s-a solicitat înaintarea unor planuri de măsuri, cu termene și responsabilități precum și existența surselor de finanțare privind remedierea neconformităților constatate. Unitățile vor fi monitorizate.

- **DSP Prahova:** 2 ASF retrase din cauza faptului că nu mai sunt îndeplinite condițiile igienico-sanitare menționate în declarația pe proprie răspundere care au stat la baza emiterii ASF, respectiv:

- nu se asigură apă potabilă,
- sursa proprie de apă potabilă nu mai funcționa,
- curtea unităților nu era împrejmuită,
- fosele nu sunt vidanțate.

Pentru acestea s-a sancționat cu avertisment, conform OG 2/2001, directorul unității de învățământ cu personalitate juridică. Unitățile de învățământ își desfășoară activitatea în continuare. S-a solicitat conducerii unităților de învățământ un Plan de măsuri cu termene de remediere a deficiențelor constatate.

- **DSP Neamț:** 1 suspendare de activitate pentru lipsă apă curentă.

- **DSP Satu Mare:** 27 suspendări de activitate și 27 ASF retrase și 27 avertismente pentru următoarele neconformități:

- Clădire veche, degradată, peretii exteriori fisurați, neigienizați;
- Curtea este parțial împrejmuită; gardul cu porțiuni degradate și lipsă;
- Nu se asigură grupuri sanitare corespunzătoare, conform prevederilor Ord.M.S.nr.1955/1995 Art. 24.

Deficiențele de ordin structural și funcțional identificate, au fost transmise factorilor responsabili din administrația publică locală, cu solicitarea de programe de conformare cu termene și responsabilități concrete, în vederea remedierii acestora. La unitățile la care s-au stabilit termene de remediere se va proceda la recontrolul acestora

- **DSP Vaslui:** 7 ASF retrase și 7 sancțiuni contravenționale, dintre care 6 avertisment și 1 amendă aplicată unității coordonatoare. Celelalte sancțiuni au fost aplicate pentru neconformități care nu au necesitat retragerea ASF/suspendarea

activității. Cu excepția uneia dintre școli care a primit recomandarea de găsire a unei noi locații în termen de 60 zile, celelalte școli funcționează în vechile localuri și au primit termen de 30 zile pentru remedierea deficiențelor legate de asigurarea cu apă potabilă curentă și construirea de grupuri sanitare corespunzătoare.

Menționăm faptul că, din rapoartele privind rezultatele controalelor acțiunii tematice a reieșit faptul că, motivele retragerii ASF-urilor/suspendarea activității au fost în principal:

- risc iminent de accidentare (fisuri accentuate în pereți și plafoane, acoperiș degradat) identificat în cazul unei grădinițe (în județul Dolj);
- grupuri sanitare amplasate în exterior fără sursă curentă de apă și fără sifon de scurgere;
- apă neconformă cu încărcătură bacteriană (în județul Călărași, Iași).

Sancțiunile contravenționale aplicate în cadrul acțiunii tematice au fost în special pentru: lipsă ASF, lipsă apă curentă, grupuri sanitare necorespunzătoare, îndepărtare reziduuri menajere necorespunzătoare, neefectuarea de acțiuni D.D.D în timp util, sisteme de iluminat artificial și încălzire necorespunzătoare, întocmire necorespunzătoare a orarului, neefectuare cursuri privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă.

De asemenea reiese că, au fost acordate termene de remediere și au fost informate unitățile abilitate precum: Instituția Prefectului, Inspectoratul Școlar Județean și Unitățile Administrativ Teritoriale Locale.

Totodată, conform mențiunilor din rapoartele unor direcții de sănătate publică, unele dintre unitățile de învățământ preuniversitar vor intra în program de reabilitare (în județul Alba), altele sunt în reabilitare (în județul Ialomița), iar pentru unele dintre unitățile de învățământ neautorizate există proiecte de reabilitare și dotare cu fonduri MDRAP și fonduri europene (în județul Neamț).

Direcția de Sănătate Publică a județului Botoșani ne-a semnalat faptul că, o problemă deosebită cu care se confruntă unele unități de învățământ este aceea că din cauza faptului că acestea se găsesc în zonele afectate de secetă prelungită, sursele locale de apă din care acestea se aprovizionau să aibă un debit redus sau chiar să sece.

În ceea ce privește **controalele efectuate la societățile comerciale din incinta unităților de învățământ** privind verificarea respectării prevederilor Legii nr.

123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar, menționăm că, pentru deficiențele constatate au fost aplicate un număr de **22 sancțiuni contravenționale** astfel:

- **17 avertismente,**
- **5 amenzi, în valoare de 4800 lei.**

Totodată au fost **retrase 79,28 kg** alimente nerecomandate copiilor și **645 litri**.

II. Cabinetele medicale școlare

În cadrul acțiunii tematice au fost controlate un număr de 649 cabinete școlare, din care:

- în mediul urban – 630, dintre care 535 cabinete medicale și 95 cabinete stomatologice;

- în mediul rural - 19.

a) Din cele 535 cabinete medicale școlare din mediul urban, un număr de:

- 456 dețineau autorizație sanitară de funcționare,
- 79 nu dețineau autorizație sanitară de funcționare.

b) Din cele 95 cabinete stomatologice școlare controlate în mediul urban, un număr de:

- 93 dețineau autorizație sanitară de funcționare;
- 2 nu dețineau autorizație sanitară de funcționare

c) Toate cele 19 cabinete medicale școlare din mediul rural controlate, dețineau autorizație sanitară de funcționare.

În mediul rural nu au fost raportate controale în cabinete stomatologice școlare.

Principalele neconformități depistate în urma controalelor în cabinetele medicale școlare au fost:

- Neasigurarea asistenței medicale în unele unități de învățământ preșcolar cu program prelungit, din lipsă cadru medical;
- Neefectuarea triajului epidemiologic la începutul anului școlar;
- Primirea preșcolarilor în unitate fără dovada efectuării imunizărilor profilactice obligatorii și fără documente medicale eliberate de către medical de familie;
- Neasigurarea cu medicamente și materiale sanitare conform baremelor minime de dotare a cabinetelor medicale școlare;

- Truse de prim ajutor incomplete;
- Neasigurarea în cantități suficiente cu produse biocide pentru efectuarea dezinfecției.

Pentru deficiențele constatate în cadrul controalelor efectuate în cabinetele medicale școlare au fost aplicate un număr de 37 sancțiuni contravenționale, din care:

- **34 avertismente**
- **3 amenzi în valoare de 2000 lei.**

Pentru asigurarea protecției sănătății, inspectorii sanitari vor continua acțiunile de control privind verificarea conformității unităților de învățământ preșcolar, școlar și liceal și vor efectua recontroale la unitățile de învățământ preșcolar, școlar și liceal la care au fost depistate deficiențe în respectarea prevederilor legislației în vigoare.

